

高邑县农村公路养护（含红旗大街南延） 资金项目绩效评价报告



石家庄中基会计师事务所（普通合伙）

您可使用手机“扫一扫”或进入 此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
注册会计师行业统一监管平台（<http://acc.mof.gov.cn>）进行查验。
报告编码：冀23VHNSVE6A



目 录

一、基本情况.....	2
二、绩效评价工作开展情况.....	3
三、绩效评价指标分析和评分办法.....	4
（一）产出情况.....	4
（二）效益情况.....	5
（三）满意度情况.....	6
（四）预算执行情况.....	6
四、总体评价情况及评价结论.....	6
五、存在的主要问题及相关建议.....	7
（一）存在的主要问题.....	7
（二）相关建议.....	7



高邑县农村公路养护（含红旗大街南延）资金项目 绩效评价报告

中基专审字【2023】第 2070 号

根据《高邑县县级预算绩效重点评价管理办法》（高财〔2020〕23号）的要求，按照2023年财政绩效评价工作安排，高邑县财政局绩效评价组于2023年7月6日至7月11日对农村公路养护（含红旗大街南延）资金项目进行了绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目背景情况

农村公路养护工作关系到农村公路的顺畅通行、群众的生活、生产正常出行及公路沿线广大地区经济发展。根据《石家庄市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（石政办函〔2020〕26号），高邑县政府制定《高邑县深化农村公路管理养护体制改革实施方案》，按工作管理职责由高邑县交通运输服务中心具体负责实施农村公路养护管理工作，县财政安排农村公路养护专项资金。

（二）项目预算安排和支出情况

根据《高邑县财政局关于批复2022年部门预算的通知》（高财【2022】10号），2022年高邑县财政安排专项经费80万元，用于高邑县农村公路及红旗大街南延段养护工作。

预算资金于2022年2月至2022年11月陆续到位，截止2022年12月31日，资金已全部使用完毕。

（三）项目主要实施内容和实施情况



项目主要内容是对高邑县农村公路进行日常养护工作，包括红旗大街南延段路面保洁、绿化管理、边坡边沟及桥涵构造物等日常养护；县道西厚线、乡道高富线路肩整修；岗苗线、白西线、苗大线等9条路线配备养护人员进行日常养护，以及3条县道及北高线、前高线等11条重要乡村道路垃圾清障、养护工作。

2022年，高邑县交通运输服务中心通过与高邑安业市政工程有限公司签订合同，由安业公司负责完成红旗大街南延路段5.59公里保养工作，高邑县交通运输服务中心对养护成果进行巡查，按季度出具巡查报告；高邑县交通运输服务中心完成3条县道及11条乡道的路边垃圾清理工作，为岗苗线等9条线路配备了养护人员，每天进行巡查养护、路肩修复、路面垃圾清理等工作。

（四）项目预期绩效目标

通过项目实施，保持辖区内县道、农村公路路边整洁，路肩整齐坚固，保障农村公路的畅通。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价原则、方法、评价指标体系及评分办法

1. 绩效评价原则和方法

本次绩效评价遵循科学规范、公正公开的原则，按照规范的程序，客观的态度，采取定量分析与定性分析相结合的方法，对不能以量化指标进行评价的，在定性分析的基础上，根据绩效情况进行了描述性评价，具体评价方法主要包括询问查证法、现场评价调研法，通过绩效评价，客观、公正、准确、全面地反映项目的实际情况。

2. 绩效评价指标体系及评分办法

（1）绩效评价指标体系

根据《高邑县县级预算绩效重点评价管理办法》（高财〔2020〕23号），以财政预算资金绩效评价指标为基础，综合考虑本次绩效评价的特点，对原有指标进行了调整、补充，并合理赋予指标分值，明确具体评价标准，最终形成了《农村公路养护（含红旗大街南延）资金项目绩效评价指标表》。指标框架



采用四级百分制，调整后的绩效评价指标由“产出”、“效益”、“满意度”和“预算执行”四部分构成。具体包括：产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益、生态效益、可持续影响、受益群众满意度、预算执行率共9个二级指标、10个三级指标。

评价结果采取评级形式，以优秀、良好、一般、较差四个等级来反映；得分与等级对应关系为：得分 \geq 85分优秀；75 \leq 得分 $<$ 85分良好；60 \leq 得分 $<$ 75分一般；得分 $<$ 60较差。

三、绩效评价指标分析

(一) 项目产出情况 (满分40, 得35分)

表1：产出情况绩效评价得分表

一级指标	权重	二级指标	三级指标	得分
产出	40	产出数量 (10)	红旗大街日常保养里程 (5)	5
			农村公路养护里程 (5)	5
		产出质量 (10)	公路养护质量 (10)	7
		产出时效 (10)	公路养护及时 (10)	9
		产出成本 (10)	成本控制情况 (10)	9
合计				35

1、产出数量 (5分)

(1) 红旗大街日常保养里程 (5分)

评价组通过查看公路保养服务承包合同，安业公司负责实施红旗大街高邑段公路的养护工作，全长5.59公里，养护内容全面，交通运输服务中心负责日常监督、指导工作，并出具养护工作报告，确认安业公司养护质量合格。得5分。

(2) 农村公路养护里程 (5分)

2022年，高邑交通运输服务中心计划养护县道、乡道、村路共计250.49公里，实际完成养护县道3条，乡道20条，村道1条共计250.49公里。得5分。

2、产出质量 (10分)

公路养护质量 (10分)



通过实地考察，发现部分农村公路养护不达标，如白西线路面有散落的建筑垃圾；部分农村道路由于村民不配合清理，路边堆放杂物；部分道路由于培修路肩会侵占村民农田，存在村民破坏路肩、阻止培修路肩情况。扣3分，得7分。

3、产出时效（10分）

在运输服务中心和相关单位密切配合下，按时完成了“县道、农村公路”的养护工作，实现了“县道、农村公路养护”项目任务的落实，促进了高邑县县道和农村公路的通畅。

受困于养护资金不足，目前不能做到每条乡道都安排日常养护人员每天进行巡逻检查，部分农村公路出现问题后，需通过运输服务中心巡逻及群众反映的方式才能发现问题，因此存在不能及时解决突发路况的问题。扣1分，得9分。

4、产出成本（10分）

成本控制情况（10分）

项目2022年度下达预算资金80万元，实际支出81.18万元，其中29.85万元用于红旗大街南延路段保养，51.33万元用于县道、乡村公路的培修路肩、垃圾清障等工作，超支1.18万元，超支资金来源于运输服务中心一般基金。扣1分，得9分。

（二）项目效益情况（满分40，得39分）

表2：效益情况绩效评价得分表

一级指标	权重	二级指标	三级指标	得分
效益	40	社会效益（15）	改善交通情况（15）	15
		生态效益（15）	改善道路扬尘、污染问题（15）	15
		可持续影响（10）	项目可持续发挥效益（10）	8
合计				38

1、社会效益（15分）

工程完成后，对农村公路路况得到较大提高，项目实施前路肩破损、沉陷地段较多，路肩水沟损毁严重，路面宽度相对较窄且路况不好，且常出现事故，项目实施后，通过培修路肩增加了公路的通行宽度，改善了交通通行情况，完



善了农村地区路网结构，提升了农村公路运输服务一体化发展水平，社会效益显著，得15分。

2、生态效益（15分）

项目通过对路面及路边垃圾、路障的清理，有效改善了道路环境，解决的道路扬尘等污染问题，尤其是对建筑垃圾的清理能够有效保障道路的使用寿命，得15分。

4、可持续影响（10分）

项目的实施改善当地公路的交通状况和道路的通行能力，对促进当地经济发展，调整产业结构，加快沿线及周边地区脱贫致富和新农村建设具有重大意义。

高邑县交通运输服务中心对道路养护相关的制度不完善，养护工作管理制度、公路巡查制度不够详细，只规定了养护、巡查工作的内容，未详细制定各级养护人员的职责、工作流程，发现问题如何上报、选择处理流程等。另外交通运输服务中心对护路政策宣传不到位，群众护路意识不强，出现不配清理路边垃圾、培修路肩的情况。得8分。

（三）满意度情况（满分10分，得10分）

绩效评价工作组随机向村民发放“高邑县农村公路养护（含红旗大街南延）项目满意度调查问卷”，根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度高于90%，满意度水平较高，村民对本地区农村公路养护成果满意率高于90%；村民对本地区农村公路养护效率满意度高于90%。得10分。

（四）预算执行情况（满分10分，得10分）

2022年高邑县交通运输服务中心收到农村公路养护（含红旗大街南延）资金80万元，全部为县级预算资金。截止到2022年12月31日，养护资金80万元已全部使用完毕。预算执行率100%，得10分。

四、综合评价结论

按照《高邑县县级预算绩效重点评价管理办法》的绩效评价工作规定，制定符合高邑县农村公路养护（含红旗大街南延）资金项目特点的绩效评价指



框架，重点关注了农村公路养护（含红旗大街南延）资金安排使用的科学性、精准性、及时性、有效性。按照绩效评价指标体系设定的评价要点及标准，综合分析确定高邑县农村公路养护（含红旗大街南延）资金项目绩效评价得分93分，评价等级为“优秀”。

五、存在的主要问题及建议

（一）存在的主要问题

1、政策宣传不到位，群众护路意识不足。

随着农村公路建设水平的提升，农村公路整体面貌得到了极大的改善，路域环境焕然一新，但是部分群众爱路护路意识仍然不强，参与农村公路养护积极性不高，在勘察现场过程中发现个别道路两侧仍存在堆积物、垃圾、建筑侵占路面等现象，影响了农村公路的路域环境。

2、农村公路养护相关制度不完善。

由于农村公路点多面广，在日常管养中只注重对农村公路的巡查、保洁、清理垃圾等工作，而忽略了制度建设，造成了养护管理缺乏一套相对完整细致的标准制度。

（二）相关建议

1、加强政策宣传，提升群众的公路养护意识。

依法治路，进一步管理好农村公路。采取各种方式对农村公路法律、法规、管理办法等政策宣传，让广大人民群众充分认识农村公路管养与农村经济发展的密切关系，提高人民群众爱路护路的意识和道路交通安全意识，同时管养部门加大巡查力度，及时发现并清理农村公路垃圾路障，巩固路域环境成果，从而营造全社会人员共同关心、共同参与农村公路管养的良好氛围。

2、完善各种养护管理制度，健全农村公路养护管理机制。

进一步制定并完善养护管理制度，提高管养标准，明确职责，定期对管养人员组织培训，提高管养能力，全面推行农村公路“路长制”，构建起责任明确协调有序，监管严格的农村公路管养体系和制度，为农村公路管养提供有序地机制保障。



建议运输服务中心尽快按上述要求将问题整改落实。

附件：高邑县农村公路养护（含红旗大街南延）补助资金项目绩效评价指标表

石家庄中基会计师事务所（普通合伙）



中国·石家庄

中国注册会计师：



中国注册会计师：

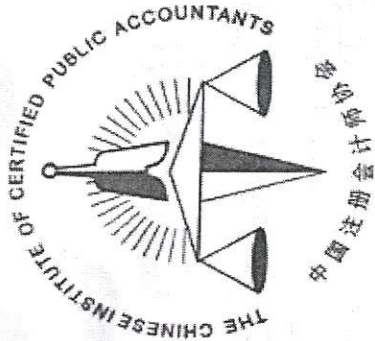


2023年7月28日



高邑县农村公路养护（含红旗大街南延）资金项目绩效评价指标表

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	评分过程及计算依据	得分
产出	40	产出数量 (10)	红旗大街日常养护里程 (5)	项目实施的产出数与计划产出数的比率, 用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)*100%。实际完成率≥100%, 得100%权重, 业绩值每降低1%, 扣除5%权重, 扣完为止。	评价组通过查看公路保养服务承包合同, 安业公司负责实施红旗大街高邑段公路的养护工作, 全长5.59公里, 养护内容全面, 交通运输服务中心负责日常监督、指导工作, 并出具养护工作报告, 确认安业公司养护质量合格。	5
			农村公路养护里程 (5)	主要考核处置单位对农村公路养护里程是否达到预期数量。	管辖区域实际完成率=(实际产出数/计划产出数)*100%, 实际完成率≥100%, 业绩值每降低1%, 扣除0.5分, 扣完为止。处理种类每缺少一项扣0.5分。	2022年, 高邑县交通运输局中心计划养护县道、乡道、村路共计250.49公里, 实际完成养护县道3条, 乡道20条, 村道1条共计250.49公里。	5
效益	40	产出质量 (10)	公路养护质量 (10)	项目完成养护的农村公路达到行业标准要求, 用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	通过实地勘察现场, 对农村公路养护成果做出评价, 每存在一条不符合标准的情况, 扣1分, 扣完为止。	通过实地勘察, 发现部分农村公路养护不达标, 如白西线路路面有散落的建筑垃圾; 部分农村道路由于村民不配合清理, 路边堆放杂物; 部分道路由于培修路肩会侵占村民农田, 存在村民破坏路肩、阻止培修路肩情况。扣3分。	7
			公路养护及时 (10)	考察项目养护频率, 出现问题是能否及时解决。	每存在一处不合规处扣1分, 扣完为止。	受困于养护资金不足, 不能做到每条乡道都安排日常养护人员每天进行巡逻检查, 部分农村公路日出现问题后, 需通过运输服务中心巡逻及群众反映的方式才能发现问题, 因此存在不能及时解决突发路况的问题。	9
			产出成本 (10)	考核项目完成成本是否在计划成本范围内。	项目实际养护成本是否超出计划成本, 每超出1%扣1分。	项目2022年度下达预算80万元, 实际支出81.18万元, 其中29.85万元用于红旗大街南延路段保养, 51.33万元用于县道、乡村公路的培修路肩、垃圾清理等工作, 超支1.18万元, 超支资金来源于运输服务中心一般基金。扣1分。	9
			社会效益 (15)	通过现场勘查及问卷调查, 考核项目实施对道路通行的改善情况。	通过勘察和问卷调查, 来确定项目对提升交通通行的效果。按综合评价标准可分为效果明显、效果一般、没有效果三档, 分别按100%、50%、0%进行折算赋分。	工程完成后, 对农村公路路况得到较大提高, 原来路肩破损、沉陷地段较多, 路肩水沟损毁严重, 路面宽度相对较差且路况不好, 且改善了交通事故, 项目实施后, 通过培修路肩增加了公路的通行宽度, 改善了交通通行情况, 社会效益显著, 得15分。	15
生态效益 (15)	15	改善道路扬尘、污染问题 (15)	通过现场勘查及问卷调查, 考核项目实施对路边环境的改善情况。	通过对路面及路边垃圾、路障的清理, 有效改善了道路环境, 解决的道路扬尘等污染问题, 尤其是对建筑垃圾的清理能够有效保障道路的使用寿命, 得15分。	项目通过对路面及路边垃圾、路障的清理, 有效改善了道路环境, 解决的道路扬尘等污染问题, 尤其是对建筑垃圾的清理能够有效保障道路的使用寿命, 得15分。	15	
			项目可持续发挥效益 (10)	反映和考核相关单位是否建立农村公路养护的相关管理机制。	1、是否建立日常公路养护制度2、是否建立问题反应制度。其他每存在一项制度不完善情况, 扣1分, 扣完为止。	项目的实施改善当地公路的交通状况和道路的通行能力。对促进当地经济发展, 调整产业结构, 加快沿线及周边地区脱贫致富和新农村建设具有重大意义。 高邑县交通运输局中心对道路养护相关的制度不完善, 养护工作的管理制度、公路巡查制度不够详细, 只规定了养护、巡查工作的内容, 未详细制定各级养护人员的职责、工作流程, 发现问题如何上报、选择处理流程等。另外交通运输局中心对护路政策宣传不到位, 群众护路意识不强, 出现不配清理路边垃圾、培修路肩的情况。得8分。	8
满意度指标	10	受益群众满意度 (10)	服务对象对项目实施效果的满意度	通过现场随机对村民进行问卷调查, 对满意度问题的得分情况进行统计, 来确定农村公路养护项目的满意度。当满意度≥90%时, 得满分; 当满意度<90%时, 每低1%, 扣除0.5分。	绩效评价工作组随机向村民发放“高邑县农村公路养护(含中华大街南延)项目满意度调查问卷”, 根据问卷调查结果显示, 受益对象的整体满意度高于90%, 满意度水平较高, 村民对本地区农村公路养护成果满意度高于90%; 村民对本地区农村公路养护效率满意度高于90%。得10分。	10	
预算执行指标	10	项目预算执行 (10)	项目预算资金是否按照计划执行, 用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=实际支出资金/预算资金*100% 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)*100%。得分=权重*预算执行率。	2022年高邑县交通运输局中心收到农村公路养护(含中华大街南延)资金80万元, 全部为县级预算资金。截止到2022年12月31日, 养护资金80万元已全部使用完毕。预算执行率100%, 得10分。	10	



姓名	刘福才
性别	男
出生日期	1983-02-19
工作单位	河北大众会计师事务所有限公司
身份证号码	131128198302190111
Identity card No.	



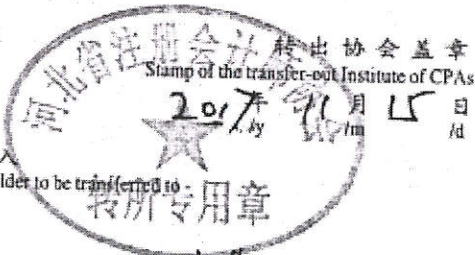
注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



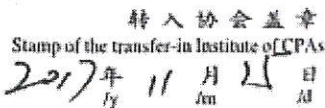
与原件一致 (刘福才的年检二维码)

中汇华川北分所 事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to

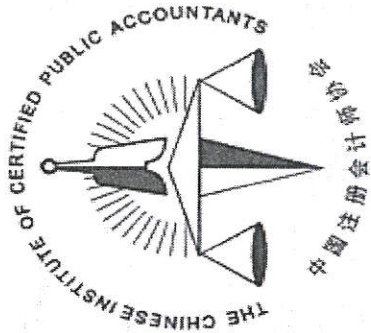
石家庄中基 事务所
CPAs



证书编号: 130100140020
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2015 年 03 月 17 日
Date of Issuance /y /m /d



姓名	孙丽丽
Sex	女
出生日期	1979-07-18
工作单位	中兴华会计师事务所(普通合伙)
Working unit	中兴华会计师事务所(普通合伙)
身份证号码	132302197907180049
Identity card No.	

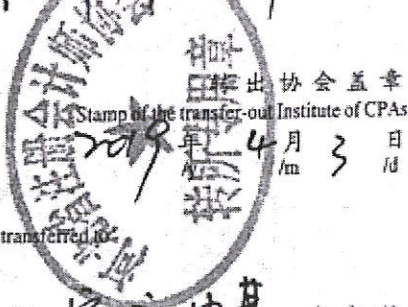


小莉丽的年检二维码

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

中兴华河北分所 事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to

石家庄中基 事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
/m /m /d

与原件一致 2021

证书编号: 110001673753
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2014 年 01 月 23 日
Date of Issuance /y /m /d

证书序号: 0005647

说明

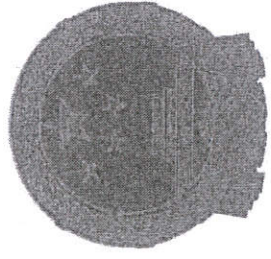
- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关: 河北省财政厅
二〇一四年七月十八日

中华人民共和国财政部制

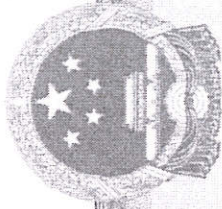


会计师事务所 执业证书

名称: 石家庄中基会计师事务所(普通合伙)
 首席合伙人: 刘福才
 主任会计师:
 经营场所: 石家庄市裕华区汇通路73号几米阳光3楼315号

组织形式: 普通合伙
 执业证书编号: 13010072
 批准执业文号: 冀财会〔2014〕41号
 批准执业日期: 2014年6月16日

与原件一致



营业执照

统一社会信用代码
911301083988738040

扫描二维码
获取企业信息
扫描二维码
获取企业信息
扫描二维码
获取企业信息



(副本)

副本编号: 1-1

名称 石家庄中基会计师事务所(普通合伙)

成立日期 2014年06月24日

类型 普通合伙企业

合伙期限 2014年06月24日至 长期

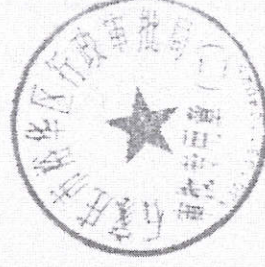
执行事务合伙人 刘福才

主要经营场所 石家庄市裕华区汇通路73号几米阳光3楼315号

经营范围

审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算等业务的审计业务;代理记账、税务咨询、资产评估等(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)

与原一致



登记机关

2022年 05月 16日